

ROMÂNIA
JUDETUL DÂMBOVIȚA
PRIMĂRIA COMUNEI CONȚEȘTI

Conțești , str. Primăriei nr. 456

tel./fax 0245 – 241391 e-mail :

contact@primariacontesti.ro

Nr. 2874/15.04.2026

Cod poștal - 17125

REFERITOR LA:

PROCEDURA DE ATRIBUIRE A CONTRACTULUI DE CONCESIUNE A SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE ÎN COMUNA CONȚEȘTI JUD. DÂMBOVIȚA

SUBIECT:

RĂSPUNS LA SOLICITAREA DE CLARIFICARI ÎN PRIVINȚA DOCUMENTATIEI DE ATRIBUIRE

CATRE OFERTANȚI

Prin prezenta, autoritatea contractantă, **Comuna Conțești, județul Dâmbovița**, în calitate de concedent, formulează următorul răspuns la solicitarea de clarificări transmisă de operatorul economic:

În conformitate cu prevederile **HG nr. 209/2019**, coroborate cu dispozițiile **Legea nr. 100/2016**, precum și cu principiile care guvernează atribuirea contractelor de concesiune, respectiv transparența, tratamentul egal, nediscriminarea și proporționalitatea, autoritatea contractantă a analizat solicitarea de clarificări formulată.

Precizăm că răspunsurile la solicitările de clarificări au rolul de a **explicita și detalia prevederile documentației de atribuire**, fără a aduce modificări substanțiale acesteia și fără a afecta condițiile inițiale de participare ori criteriile stabilite.

În urma analizei, autoritatea contractantă comunică următoarele:

1. „Solicitarea de clarificări nr. 1:

Față de dispozițiile documentației de atribuire, secțiunea Situația economică și financiară, lit. a)-b), vă rugăm să clarificați, în situația unei societăți înființate în anul 2025 (Societatea A) în cadrul procesului de divizare parțială a unei alte societăți (Societate B) respectiv divizare parțială prin desprinderea unei părți a patrimoniului Societății B și transferul acesteia ca întreg către Societatea A, Societatea A având calitatea de continuator al personalității juridice al Societății B și preluând, prin divizare, întreaga parte a patrimoniului referitoare la activitatea din sectorul gazelor naturale, dacă Societatea A, în calitate de ofertant în prezenta procedură:

a. Poate prezenta bilanțurile din ultimii 2 ani aferente societății divizate, din care provine, respectiv Societatea B;

b. Poate prezenta scrisoarea de bonitate financiară întocmită pe baza indicatorilor financiari din ultimul bilanț al societății divizate, din care provine, respectiv Societatea B;

Solicităm această clarificare întrucât scopul cerințelor privind situația economică și financiară este verificarea capacității reale a ofertantului de a executa contractul iar aplicarea cerințelor documentației de atribuire trebuie să se facă în mod proporțional și nediscriminatoriu, cu respectarea principiilor tratamentului egal și al recunoașterii efectelor juridice ale operațiunilor de reorganizare prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990.”

1. Răspuns:

Autoritatea contractantă precizează că participarea la procedură este deschisă tuturor operatorilor economici interesați, însă îndeplinirea cerințelor de calificare se realizează exclusiv pe baza unor documente clare, complete și verificabile care demonstrează capacitatea reală a ofertantului, iar în cazul societăților rezultate din divizare pot fi avute în vedere date ale entității din care provin numai în măsura în care se face dovada transferului efectiv al activității și al indicatorilor economico-financiari relevanți, astfel încât aceștia să poată fi atribuiți în mod real ofertantului, **în caz contrar cerințele neputând fi considerate îndeplinite, în conformitate cu art. 8 alin. (4) din HG nr. 209/2019. În conformitate cu dispozițiile art. 251 din Legea nr. 31/1990, coroborate cu prevederile art. 1 și art. 6 din Legea nr. 82/1991, precum și cu reglementările contabile aplicabile, patrimoniul și activitățile preluate în urma unei operațiuni de divizare trebuie să fie evidențiate în mod distinct în contabilitatea proprie a societății beneficiare, pe baza unor documente justificative care permit identificarea și verificarea acestora.**

Ținând cont de precizările de mai sus, menționăm:

- a) Autoritatea contractantă precizează că bilanțurile aferente societății din care provine ofertantul (Societatea B) pot fi avute în vedere **numai în măsura în care ofertantul demonstrează, prin documente justificative clare, complete și verificabile, că elementele patrimoniale și indicatorii economico-financiari relevanți au fost efectiv transferați și sunt evidențiați distinct în contabilitatea proprie a societății A.** În lipsa acestor dovezi, bilanțurile societății B nu pot fi atribuite ofertantului și nu pot fi utilizate pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor.
- b) Autoritatea contractantă precizează că **scrisoarea de bonitate financiară întocmită pe baza indicatorilor societății B poate fi luată în considerare numai dacă indicatorii financiari care stau la baza acesteia sunt dovediți ca fiind transferați și reflectați în mod real și verificabil în evidența contabilă a societății A.** În absența unor astfel de documente justificative, o astfel de scrisoare nu poate demonstra capacitatea economică și financiară a ofertantului.

2. „Solicitarea de clarificări nr. 2

Față de dispozițiile documentației de atribuire, secțiunea Capacitatea tehnică și profesională, lit. a)-b) și Formularul nr. 5, vă rugăm să clarificați, în situația unei societăți înființate în anul 2025 (Societatea A) în cadrul procesului de divizare parțială a unei alte societăți

(Societate B) respectiv divizare parțială prin desprinderea unei părți a patrimoniului Societății B și transferul acesteia ca întreg către Societatea A, Societatea A având calitatea de continuator al personalității juridice al Societății B și preluând, prin divizare, întreaga parte a patrimoniului referitoare la activitatea din sectorul gazelor naturale, dacă Societatea A, în calitate de ofertant în prezenta procedură:

a. Poate prezenta cu titlu de servicii similare, ca natură și complexitate, cu obiectul supus licitației, în cadrul Formularului nr. 5 la documentație, contracte având ca obiect servicii similare încheiate de societatea divizată, din care provine, respectiv de Societatea B;

b. Poate prezenta, pentru dovedirea experienței ofertantului în executarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale, contracte având acest obiect încheiate de societatea divizată din care provine ofertantul, respectiv de Societatea B, în curs de derulare sau finalizate;

c. Poate prezenta, pentru dovedirea experienței ofertantului privind punerea în funcțiune și/sau exploatarea sistemului de distribuție a gazelor naturale, contracte având acest obiect încheiate de societatea divizată din care provine ofertantul, respectiv de Societatea B, în curs de derulare sau finalizate.

Solicităm această clarificare întrucât scopul cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională este verificarea capacității reale a ofertantului de a executa contractul iar aplicarea cerințelor documentației de atribuire trebuie să se facă în mod proporțional și nediscriminatoriu, cu respectarea principiilor tratamentului egal și al recunoașterii efectelor juridice ale operațiunilor de reorganizare prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990.”

Răspuns:

Autoritatea contractantă precizează că experiența similară trebuie demonstrată la nivelul ofertantului, iar în cazul unei societăți rezultate din divizare pot fi avute în vedere contracte ale societății din care provine **numai dacă se face dovada clară și verificabilă că experiența aferentă acestora a fost efectiv preluată și poate fi atribuită ofertantului.**

Nu se consideră suficientă simpla prezentare a contractelor încheiate de societatea B, din care provine ofertantul, în lipsa unor documente relevante care să confirme transferul efectiv al activității, precum documente de transfer al patrimoniului aferent activității, situații din care să rezulte preluarea personalului implicat, precum și orice alte înscrisuri care permit corelarea directă între contractele prezentate și gradul de implicare reală a ofertantului (societatea A).

În lipsa unor astfel de dovezi, cerințele privind capacitatea tehnică și profesională nu pot fi considerate îndeplinite.

Invocarea unor resurse sau experiențe aparținând unei alte entități, în lipsa unui transfer efectiv și verificabil sau a unei forme legale de susținere conform legislației aplicabile, nu poate fi avută în vedere la evaluarea capacității ofertantului.

3. „Solicitarea de clarificări nr. 3

Raportat la obiectul concesiunii: Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, reprezentând ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în cadrul

perimetrului concesiunii COMUNA CONȚEȘTI inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, conform precizărilor din caietul de sarcini

Și prevederile art. 2 din contractului propus de autoritatea contractantă:

„(1) Obiectul prezentului contract îl constituie concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale DIN COMUNA CONȚEȘTI, JUDEȚUL DÂMBOVIȚA, în condițiile convenite de părți - după finalizarea investiției de către COMUNA CONȚEȘTI și predarea acesteia către concesionar.

(2) Concesionarul realizează lucrările de investiții (cele după predarea bunurilor de retur și a rețelei înființate și recepționate) în conformitate cu prevederile caietului de sarcini, cu respectarea graficului lucrărilor de investiții asumat.

(3) Concedentul acordă concesionarului prin prezentul contract dreptul exclusiv de a exploata serviciul în cadrul perimetrului concesiunii și de a efectua pentru aceasta toate investițiile necesare, cu respectarea contractului și a legislației în vigoare. Atât obligația de realizare a investițiilor ce se impun ulterior predării rețelei de gaz deja înființate de către COMUNA CONȚEȘTI, cât și obligația de exploatare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale reprezintă obligații principale ale concesionarului.”

Având în vedere că, în documentația de atribuire, autoritatea contractantă a definit obiectul concesiunii ca fiind serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, incluzând în mod expres activitățile de construcție, exploatare, dezvoltare și reabilitare a sistemelor de distribuție, iar în modelul de contract propus, la art. 2, obligațiile concesionarului sunt limitate la investițiile realizate ulterior finalizării și predării rețelei de către autoritatea contractantă, rezultă o necorelare între cele două documente.

În acest context, vă rugăm să clarificați dacă lucrările de proiectare, construcție, exploatare, dezvoltare și reabilitare a sistemelor de distribuție a gazelor naturale fac obiectul prezentei proceduri de concesiune sau dacă acestea sunt excluse, în tot sau în parte, din sfera obligațiilor concesionarului.”

Raspuns:

Autoritatea contractantă precizează că procedura de atribuire se derulează în conformitate cu prevederile HG nr. 209/2019, având ca obiect concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

În acest sens, activitățile de proiectare și execuție a rețelei inițiale nu fac obiectul prezentei proceduri de concesiune, acestea fiind realizate de către autoritatea contractantă anterior predării bunurilor către concesionar.

Obligațiile concesionarului vizează operarea serviciului și realizarea investițiilor ulterioare, în conformitate cu prevederile caietului de sarcini și ale contractului, investiții care sunt asumate prin oferta financiară și efectuate pe durata concesiunii.

În conformitate cu prevederile Legea nr. 100/2016, concesiunea presupune transferul către concesionar al riscului de operare, precum și asumarea de către acesta a obligațiilor de exploatare și, după caz, de realizare a investițiilor necesare pentru prestarea serviciului.

Nu există o necorelare între documentația de atribuire și modelul de contract, acestea fiind în concordanță și reflectând specificul concesiunii, aspectele invocate rezultând dintr-o interpretare eronată a naturii juridice a contractului de concesiune.

4. „Solicitarea de clarificări nr. 4

Având în vedere prevederea expresă din Caietul de sarcini, potrivit căreia Atenție: prezenta documentație vizează doar operațiunea de concesiune a serviciului de gaz și nu prevede realizarea de lucrări de înființare a rețelei de gaz. Lucrările de înființare a rețelei de gaz vor fi realizate din fondurile PROGRAMULUI ANGHEL SALIGNY, lucrări ce vor fi atribuite în urma unei licitații deschise organizate în baza L98/2016, iar rețeaua rezultată va fi predată operatorului câștigător ca și bun de retur. Operatorul câștigător va avea în sarcina doar lucrări ce vor rezulta după momentul în care preia rețeaua de gaz înființată, ca bun de retur – dacă va fi cazul,

se constată existența unei necorelări între sfera activităților menționate în obiectul concesiunii și limitările explicite prevăzute pe prima pagină a documentației cadru.

În acest context, pentru asigurarea unei înțelegeri clare, unitare și neechivoce a obiectului contractului, vă rugăm să ne clarificați următoarele:

a) Dacă în sarcina concesionarului intră activitățile de proiectare și execuție a lucrărilor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale (inclusiv extinderi, dezvoltări sau modernizări), sau dacă acestea sunt în totalitate excluse din obiectul contractului.

b) În măsura în care astfel de activități sunt excluse, vă rugăm să confirmați că responsabilitatea concesionarului se limitează exclusiv la operarea, exploatarea și întreținerea sistemului de distribuție ulterior punerii în funcțiune a rețelei realizate prin alte proceduri de achiziție publică. Vă solicităm, în special, să clarificați dacă punerea în funcțiune a sistemului se află în sarcina executantului lucrărilor sau a concesionarului.

c) În ce măsură noțiunile de „dezvoltare” și „reabilitare” menționate în obiectul contractului implică realizarea de lucrări efective de construcții sau se referă exclusiv la activități de exploatare și mentenanță.

d) În măsura în care activitățile de proiectare, execuție, punere în funcțiune a sistemului nu fac parte din obiectul contractului, vă rugăm să clarificați și următoarele aspecte:

Care este valoarea concretă a garanției de participare la această procedură, prevăzută în documentația de atribuire ca 2% din valoarea estimată a investiției. Apreciem că valoarea garanției de participare nu poate fi stabilită la valoarea investiției, întrucât concesionarul nu va fi obligat la lucrări de realizare a investiției reprezentate de sistemul de distribuție gaze.

Care sunt în concret investițiile la care este obligat concesionarul, conform pct. 4 din Caietul de sarcini.

Dacă se menține criteriul de evaluare nr. 6 și cerințele aferente acestuia din documentația de atribuire, referitoare la sistemele executate și finalizate de ofertant. Apreciem că acest criteriu ar trebui exclus, întrucât obiectul contractului nu se referă la execuția sistemului.

Dacă se menține cerința aferentă punctării criteriului de evaluare nr. 8 din documentația de atribuire, conform căreia ofertantul trebuie să prezinte „graficul fizic și valoric de execuție și finalizare a punerii în funcțiune a investiției pe obiective, etape și punere în funcțiune”. Apreciem că această cerință ar trebui exclusă sau să se precizeze la ce fel de investiții vă referiți, în concret.”

Răspuns:

Autoritatea contractantă precizează că în cadrul documentației de atribuire nu există un document distinct denumit „documentație cadru”, iar răspunsul se formulează prin raportare la prevederile caietului de sarcini.

Lucrările de înființare a rețelei inițiale sunt realizate anterior, prin alte proceduri, așa cum se specifică expres în caietul de sarcini, acestea fiind finanțate prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, iar sistemul rezultat va fi predat concesionarului ca bun de retur. După preluarea sistemului, concesionarul are obligația de a asigura operarea serviciului și realizarea tuturor activităților necesare funcționării acestuia, inclusiv punerea în funcțiune și realizarea investițiilor ulterioare, în conformitate cu caietul de sarcini și oferta depusă. În conformitate cu art. 8 alin. (4) din HG nr. 209/2019, ofertanții au obligația de a respecta cerințele documentației de atribuire, iar potrivit Legea nr. 100/2016, concesionarul își asumă riscul de operare și obligațiile necesare prestării serviciului, inclusiv realizarea investițiilor aferente.

Astfel:

a) Activitățile de proiectare și execuție aferente înființării sistemului inițial nu fac obiectul prezentei proceduri, acestea fiind realizate anterior prin alte proceduri de achiziție publică. Ulterior preluării sistemului, concesionarul are obligația de a realiza investițiile necesare dezvoltării, extinderii și reabilitării rețelei.

b) După predarea sistemului, concesionarul are în sarcină operarea, exploatarea și întreținerea acestuia, precum și realizarea investițiilor ulterioare. Punerea în funcțiune a sistemului, ca ansamblu de activități necesare funcționării serviciului, revine concesionarului.

c) Noțiunea de „lucrări” include intervențiile asupra sistemului ulterior preluării acestuia, în funcție de necesitățile de operare, dezvoltare și extindere, nefiind limitată exclusiv la activități de exploatare și mentenanță.

d) Garanția de participare și criteriile de evaluare sunt stabilite în raport cu valoarea estimată a investițiilor ce urmează a fi realizate de concesionar pe durata concesiunii și cu obligațiile acestuia de a asigura funcționarea și dezvoltarea sistemului, fiind menținute conform documentației de atribuire, astfel cum a fost clarificată prin erata emisă de autoritatea contractantă.

Prin urmare, obiectul contractului de concesiune este clar definit și nu include realizarea lucrărilor de înființare a sistemului inițial, acestea fiind realizate din fonduri publice și predate

ulterior concesionarului ca bun de retur. Concesionarul are obligația de a asigura operarea serviciului și de a realiza investițiile ulterioare preluării sistemului, inclusiv cele necesare punerii în funcțiune, dezvoltării și funcționării acestuia, în conformitate cu documentația de atribuire și oferta depusă. În aceste condiții, cerințele documentației de atribuire sunt corect stabilite și rămân nemodificate, iar interpretările contrare nu pot fi reținute.

5. „Solicitarea de clarificări nr. 5

Referitor la prevederile art. 4 din modelul contractului de concesiune, propus de autoritatea contractantă:

Garanții și asigurări

(1) În termen de 70 de zile de la data semnării prezentului contract, concesionarul va depune, cu titlu de garanție a plății redevenței, o scrisoare de garanție bancară necondiționată, în forma prevăzută în anexa nr. 3. Ținând cont de situația de față (care prevede ca investiția să fie realizată ulterior concesiunii, iar operatorul să nu poată efectiv exploata investiția decât după ce primește ca bun de retur rețeaua înființată) scrisoarea de garanție prezentată inițial va avea o valoare de 1000 euro, urmând ca în termen de 70 zile de la predarea spre administrare și exploatare a rețelei de gaz înființate de către COMUNA CONȚEȘTI – concesionarul să își reîntrească scrisoarea de garanție până la valoarea a 50% din redevența datorată către concedent pentru primul an de activitate.

Solicităm eliminarea cerinței privind prezentarea unei garanții inițiale în cuantum de 1000 euro.

Vă solicităm respectuos să constatați că prezenta solicitare de clarificări a fost formulată în termenul legal prevăzut de dispozițiile art. 8 alin. (5) din HG 209/2019 și să procedați la informarea subscrisei asupra răspunsului dvs., în condițiile art. 8 alin. (6) din același act normativ.”

Răspuns:

Autoritatea contractantă precizează că cerința privind constituirea unei garanții inițiale în cuantum de 1000 euro este justificată și proporțională, având în vedere necesitatea asigurării unei garanții minime privind îndeplinirea obligațiilor contractuale încă de la momentul semnării contractului de concesiune. Valoarea redusă a garanției inițiale reflectă faptul că exploatarea efectivă a sistemului și realizarea investițiilor vor avea loc ulterior predării rețelei către concesionar, fiind stabilită tocmai pentru a nu crea o sarcină disproporționată pentru operatorii economici participanți. Ulterior preluării sistemului, concesionarul are obligația de a reîntregi garanția la nivelul prevăzut în contract, în raport cu redevența datorată, în concordanță cu obligațiile asumate. În conformitate cu art. 8 alin. (4) din HG nr. 209/2019, operatorii economici au obligația de a respecta cerințele documentației de atribuire, iar potrivit Legea nr. 100/2016, concesiunea presupune transferul riscului de operare către concesionar, acesta asumându-și obligațiile contractuale, inclusiv pe cele de natură financiară. Stabilirea modalității de constituire a garanțiilor contractuale reprezintă atributul autorității contractante, în limitele principiilor prevăzute de lege, respectiv proporționalitate, nediscriminare și tratament egal, cerința instituită respectând aceste principii, având în vedere nivelul redus al garanției inițiale și corelarea acesteia cu etapa de derulare a concesiunii. Prin urmare, cerința privind constituirea garanției inițiale se menține, aceasta fiind stabilită în mod

legal, proporțional și în deplină concordanță cu natura contractului de concesiune, neexistând temei juridic pentru modificarea sau eliminarea acesteia.

PRIMAR,
Ing. ALEXANDRU Marian-Nicolae