

ROMÂNIA
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA
CONSILIUL LOCAL CONȚEȘTI

HOTĂRÂREA

Nr. 32 / 09.05.2024

privind aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de distribuție a gazelor naturale în comuna Conțești, județul Dâmbovița

Consiliul Local al comunei Conțești, întrunit în ședință ordinară din data de 09.05.2024, Luând în dezbateră proiectul de hotărâre și referatul de aprobare, prezentate de d-l primar – ing. Alexandru Marian-Nicolae, avizul Comisie nr.1, precum și avizul de legalitate al secretarului comunei Conțești dat pe proiectul de hotărâre,

Având în vedere :

- raportul de specialitate nr. 3644 / 30.04.2024 al compartimentului urbanism,

- prevederile Hotărârii de Guvern 209/2019 pentru aprobarea cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietelor de sarcini

- Studiul de Fezabilitate privind dezvoltarea rețelei de gaze naturale în comuna Conțești.

- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

- Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012.

Prevederile art.1, alin.(2), lit."a", art.41-42, art.44, alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art.129 alin.(2) lit.d) și alin.(7), lit.n), coroborat cu art. 196 alin. (1) lit.a) din O.U.G. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

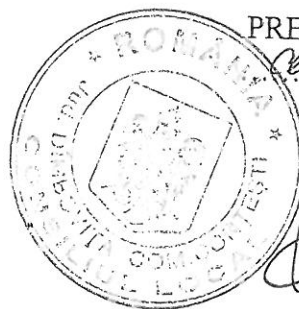
Art.1 - Se aprobă Studiul de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Conțești, județul Dâmbovița, anexat.

Art.2 - Se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru UAT .

Art. 3 - Primarul comunei Conțești va duce la îndeplinire prezenta hotărâre.

Art. 4 - Secretarul general al comunei va face publică hotărârea prin afișaj și o va comunica persoanelor și instituțiilor interesate.

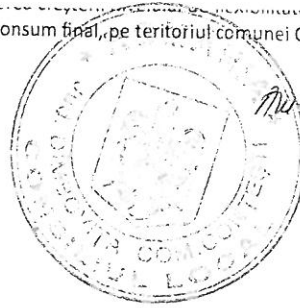
Contrasemnează
Secretar general al comunei Conțești,
Mariana NISTOR
.....



PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Costy George

Nr. consilieri locali în funcție 13, nr. consilieri locali prezenți în cadrul ședinței 13
nr. voturi pentru 13, nr. voturi împotriva 0, nr. abțineri 0.



STUDIU DE FUNDAMENTARE A DECIZIEI DE CONCESIONARE A
SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR
NATURALE ÎN COMUNA CONȚEȘTI, JUDEȚUL DÂMBOVIȚA

BENEFICIAR : COMUNA CONȚEȘTI

2024

CUPRINS

1. Context general și cadrul legal aplicabil elaborării studiului de fundamentare.....	3
2. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat.....	5
3. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii	6
4. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere	11
4.1. Condiții generale	11
4.2. Modalitatea constructivă de realizare a investiției.....	12
4.3. Analiza de riscuri, măsuri de prevedere și/sau diminuare a riscurilor.....	16
5. Nivelul minim al redevenței.....	17
6. Modalitatea de acordare a concesiunii.....	18
7. Durata estimată a concesiunii	21
8. Termene privind realizarea procedurii de concesionare	23
9. Concluzii și recomandări	25
10. Anexa 1- Matricea preliminară de repartiție a riscurilor.....	26

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Conțești, județul Dâmbovița

1. Context general și cadrul legal aplicabil elaborării studiului de fundamentare

Obiectul concesiunii îl constituie serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Conțești. Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale reprezintă, în conformitate cu H.G. 209/03.04.2019, ansamblul tuturor activităților și operațiilor desfășurate de către concesionar pentru / sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în cadrul perimetrului concesiunii, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale, precum și utilizarea acestora.

Cadrul legal aplicabil elaborării prezentului studiu de fundamentare este constituit, după cum urmează, din :

1. H.G. 209/2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
2. Cadrul general din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul – cadru al caietului de sarcini, publicat în Monitorul Oficial nr. 284/15.04.2019;
3. Legea nr. 202/2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012;

4. Legea nr. 171/2018 privind aprobarea O.U.G. 64/2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012;
5. Legea nr. 167/2018 pentru modificarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012;
6. H.G. nr. 246/16.02.2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
7. Legea nr.51/08.03.2006 privind serviciile comunitare de utilități publice ;
8. Legea nr. 233/24.11.2016 privind parteneriatul public-privat;
9. O.U.G. nr. 39/10.05.2018 privind parteneriatul public-privat;
10. Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26.02.2014 privind atribuirea contractelor de concesiune ;
11. Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, actualizată;
12. O.U.G. nr. 57/3.07.2019 privind Codul administrativ;
13. Legea nr. 273/29.06.2006 privind finanțele publice locale;
14. Legea nr. 213/17.11.1998, actualizată, privind bunurile proprietate publică; 15. Legea nr. 287/17.07.2009 privind Codul Civil;
16. Legea nr.31/16.11.1990, republicată, privind societățile comerciale;
17. O.U.G. nr. 77/03.12.2014, privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.

2. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat

Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se realizează, în contextul legislației în vigoare, de către un operator licențiat ANRE.

Distribuția gazelor naturale reprezintă activitatea de vehiculare a gazelor naturale prin intermediul unui sistem de conducte de distribuție, în vederea furnizării ulterioare a acestora clienților (fără a include însă furnizarea).

Un sistem de distribuție poate fi delimitat :

- De obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a producătorului ;
- De sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport ;
- De alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuție ;
- De clienții finali de la ieșirea din stațiile / posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Prin "zona delimitată" se definește cel puțin o localitate care formează o unitate administrativ-teritorială.

Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se concesionează pentru întreaga unitate administrativ-teritorială.

Concesionarea este exclusivă.

Înființarea unui sistem de distribuție într-o unitate administrativ-teritorială în care Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale nu a fost concesionat, presupune următoarele acțiuni :

1. Obținerea unui aviz tehnic de principiu de la operatorul conductelor de alimentare din amonte, al Sistemului de Transport sau al Sistemului de Distribuție ;
2. Realizarea de către un operator economic autorizat ANRE a unui studiu de fezabilitate;
3. Aprobarea studiului de fezabilitate și ai indicatorilor tehnico-economici ai investiției în cadrul Consiliului Local ;
4. Inițierea procesului de atribuire a concesiunii serviciului public de distribuție a gazelor naturale ;
5. Concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în conformitate cu prevederile H.G.nr. 209/2019 ;
6. Obținerea de către concesionar a avizului tehnic de racordare de la operatorul conductelor de alimentare din amonte, al Sistemului de Transport sau al Sistemului de Distribuție ;
7. Obținerea Autorizației de înființare a sistemului de distribuție de către concesionar, de la ANRE ;
8. Executarea sistemului de distribuție a gazelor naturale, de către un operator autorizat ANRE ;
9. Obținerea de către concesionar de la ANRE a licenței de operare a sistemului de distribuție ;
10. Punerea în funcțiune a sistemului de distribuție.

3. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii

Proiectul va contribui la dezvoltarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale în relație cu actuala configurație a sistemului național de transport al gazului, precum

și la renovarea, dezvoltarea Unității Administrativ Teritoriale Conțești, îmbunătățirea și extinderea serviciilor locale de bază destinate economiei și populației locale din teritoriu.

Astfel, în mod direct, locuitorilor li se va oferi confortul de încălzire a spațiului ambiental, dar și pentru a asigura nevoia de apă caldă menajeră și gătit.

În mod indirect gazul este folosit ca parte a mixului energiei electrice sau al energiei termice.

Oportunitatea realizării proiectului se fundamentează prin posibilitatea îndeplinirii priorităților majore pentru dezvoltarea teritoriului:

- Dezvoltarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final;
- Creșterea calității vieții locuitorilor și sporirea nivelului de trai;- Îmbunătățirea infrastructurii de baza;
- Dezvoltarea și diversificarea economiei rurale prin reducerea gradului de sărăcie.
- Îmbunătățirea climatului de viață și a serviciilor oferite populației.

Proiectul vizează satisfacerea unor nevoi elementare ale comunității locale, să susțină dezvoltarea economiei, îmbunătățirea infrastructurii, creșterea calității vieții și acoperirea nevoilor de bază a populație care este necesar să se încadreze conform normelor europene.

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, zona localităților tratate în acest studiu a ajuns în spațiul european și are ca obiectiv formarea unui viitor, care pe deoparte prin concordanța cu politicile și teoriile de dezvoltare teritorială să poată răspunde durabil problemelor sociale, economice și de mediu, și pe de altă parte să poată face față noilor exigențe ale competitivității.

De asemenea, racordarea la rețeaua de gaze naturale oferă beneficiarilor avantaje reale, deoarece gazele naturale sunt un combustibil mai ieftin comparativ cu alți combustibili, reprezintă o sursă energetică eficientă, sigură, comodă, nu produce reziduuri, fiind un combustibil curat, nepoluant și elimină grija procurării și transportării lemnului sau a obișnuitei butelii.

Prioritatea acestei investiții este aceea de a îmbunătăți eficiența energetică și a securității aprovizionării prin dezvoltarea unor sisteme de distribuție, stocare și transport al energiei și prin integrarea descentralizării producției de energie din surse regenerabile.

Principalul rezultat al implementării proiectului îl va constitui creșterea nivelului de funcționalitate a infrastructurii de distribuție de gaze naturale utilizate pentru realizarea serviciului comunitar de utilitate publică de alimentare cu gaze naturale a populației, în conformitate cu legislația în vigoare, prin îmbunătățirea flexibilității, siguranței, eficienței în operare, precum și prin integrarea activităților de transport, distribuție și consum final.

În vederea creșterii gradului de confort al locuitorilor și implicit pentru dezvoltarea economică a zonei, este necesară și oportună investiția privind înființarea unui sistem de distribuție a gazelor naturale în U.A.T. Conțești.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale crează posibilitatea atragerii de investitori și nu în ultimul rând ridicarea nivelului de trai a locuitorilor comunei. Înființarea distribuției de gaze naturale presupune realizarea unui sistem de alimentare cu gaze naturale a consumatorilor din zona sus menționată.

Conform Institutului Național de Statistică, la nivelul anului 2021, în comuna Conțești, s-a înregistrat o populație de 4498 de locuitori cu domiciliul stabil, care

utilizează alte tipuri de combustibil pentru încălzirea locuințelor, preparării apei calde menajere și a hranei.

Este evidentă necesitatea unui sistem de distribuție a gazelor naturale pentru aceste comune, astfel locuitorii vor avea un trai decent, conforme normelor europene actuale.

Conform datelor INS, în mediul rural 82% dintre locuințe folosesc combustibili solizi (lemn sau cărbune) și în foarte mică măsură petrol.

Consumul de lemn ridică o serie de probleme. Pe de-o parte, deși este o resursă regenerabilă, lemnul este puternic poluant.

În al doilea rând, arderea sa se face, de cele mai multe ori, în sobe învechite și neperformante, ceea ce mărește riscul de poluare a mediului ambiental sau îi scade gradul de ardere, reducându-i performanța energetică și generând emisii poluante în atmosferă cu efecte nocive asupra calității sănătății oamenilor.

Acest deziderat nu se poate realiza însă fără o investiție de mare amploare pentru a satisface nevoile acestor locuitori.

Este necesar să se asigure o infrastructură de bază comunității pentru creșterea nivelului de trai.

Având în vedere specificul investiției, considerăm cererea de servicii consistentă și argumentată de:

- contribuția proiectului la dezvoltarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale în relație cu actuala configurație a sistemului național de transport al gazului
- creșterea calității vieții locuitorilor și sporirea nivelului de trai;
- îmbunătățirea infrastructurii de baza;
- dezvoltarea și diversificarea economiei rurale prin reducerea gradului de sărăcie și a riscului

- Îmbunătățirea climatului de viață și a serviciilor oferite populației;

Obiectivul investiției este realizarea unei investiții durabile care va fi integrată în infrastructura existentă și corelată cu investițiile viitoare, în vederea conformării cu cerințele legislației în vigoare.

Unul din obiectivele specifice ale proiectului este diminuarea efectelor schimbărilor climatice prin reducerea emisiilor poluante generate de producerea, transportul și consumul de energie în conformitate cu Strategia Europa 2020.

Actualele performanțe energetice conduc la costuri ridicate de întreținere pentru încălzirea locuințelor pe timpul iernii.

Consumul de lemn ridică o serie de probleme. Pe de-o parte, deși este o sursă regenerabilă, lemnul este un puternic poluant. În al doilea rând, arderea sa se face, de cele mai multe ori, în sobe învechite și neperformante, ceea ce mărește riscul de poluare a mediului ambiental sau îi scade gradul de ardere, reducându-i performanța energetică și generând emisii poluante în atmosferă cu efecte nocive asupra calității sănătății oamenilor.

Totodată, performanța sa energetică variază foarte puternic, nu doar în funcție de esență, ci și de lot și condiții de depozitare.

De asemenea, arderea lemnului pentru încălzirea în instalații precare, care sunt și cele mai des utilizate, perpetuează o altă practică, a încălzirii parțiale a locuințelor, o practică care nu corespunde principiului eficienței energetice.

Astfel, prin prezentul proiect, se vor elimina atât costul de procurare a lemnului cât și diminuarea gradului de poluare emis în urma arderii lemnului și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Obiectivul proiectat se încadrează conform Ordinului 860/2002 în activitate cu potențial scăzut de impact asupra mediului.

4. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere

4.1. Condiții generale

Costurile de investiție totală includ atât costurile de capital, cât și cele legate de implementarea proiectului care nu vor fi capitalizate (de exemplu: costuri cu pregătirea documentațiilor de finanțare, costuri cu managementul proiectului, costuri de publicitate și informare, costuri cu auditul proiectului, etc.).

Valoarea totală estimată a investiției, este de 41.826.081,21 lei.

Investiția se va realiza în conformitate cu normele aflate în vigoare la data realizării investiției, cu respectarea tuturor indicațiilor în ceea ce privește calitatea materialelor, tehnologiile folosite, probele și condițiile de punere în funcțiune.

”Dezvoltarea rețelei inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final, pe teritoriul comunei Conțești, județul Dâmbovița” – investiție ce ESTE finanțată prin Programul Anghel Saligny.

Durata estimată de realizare a investiției este 31.12.2026 cu posibilitatea de a prelungi perioada cu maxim 2 ani, dar fără a depăși 31.12.2028.

4.2. Modalitatea constructivă de realizare a investiției

Dezvoltarea rețelei inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final, pe teritoriul comunei Conțești, județul Dâmbovița sistemului de distribuție a gazelor naturale presupune următoarele acțiuni:

-Modernizare SRMP existent pentru aducerea la standardele actuale și interconectarea cu sistemul inteligent care va deservi comuna Conțești, cât și cu cel SCADA Transgaz existent;

- Reprobare și verificare racord și SRMP Transgaz;
 - Lungime instalație racordare SNT – 0,00 metri
 - Lungime rețea de distribuție- înființare 46.692 metri
 - Număr de gospodării conectate (calculate conform art. 2 din Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministerului energiei nr. 1330/947/2021 privind aprobarea standardului de cost aferent obiectivelor de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții “Anghel Saligny”): 1.883.
 - Consum estimat anual consumatori casnici 6465710,00 m.c.
 - Consum estimat anual consumatori noncasnici 347356,00 m.c.
 - Alte capacități:
 - Post măsură amplasat pe domeniul public, aval de ieșirea SRMP, cu capacitatea de 5000 Nmc/h;
 - O rețea de distribuție gaze naturale, funcționând în regim de presiune medie ce pleacă din stația de reglare- măsurare -predare Conțești (SRMP) până la consumatorii finali din comuna Conțești cu satele aparținătoare: Conțești, Crângași, Boteni, Heleșteu, Gămănești, Mereni, Călugăreni și Bălteni, realizată din conducta PEHD SDR11- PE100 PN10bar cu diametrele: Dn250mm, Dn180mm, Dn160mm, Dn125mm, Dn110mm, Dn90mm și Dn63mm, în lungime de cca. 46.692 m.
- Totodată pe traseul rețelei vor fi montate îngropat 12 vane cu tija pentru manevrare, PE100 SDR11 PN16bar cu diametrul Dn90mm-5 buc, Dn110mm-3 buc, Dn125mm-2 buc, Dn160mm-1 buc. Dn250mm-1 buc.
- Aceasta rețea va fi amplasată numai pe domeniul public, pe marginea cailor de acces și va fi de tip ramificat.

Un număr de 1883 branșamente, din care 1850 consumatori casnici – gospodării și 33 obiective socio-culturale (primărie, școala, biserica, etc). Acest număr a fost stabilit în urma angajamentelor ferme obținute de la locuitorii comunei până la data întocmirii prezentei documentații.

-Un număr de 33 instalații de utilizare gaze naturale aferente obiectivelor socio-culturale (primărie, școala, biserică etc).

Sistematizare-caracteristici tehnice ale rețelei:

Nr. crt	Localitate principala Cod SIRUTA Unitate administrativă de baza	Localitate apartinatoare Cod SIRUTA Localitate apartinatoare	Conducte				Bransamente				Nr. SM
			OL		PE		km		Buc.		
			ø	Lungime km	Dn mm	Lungime km	OL	PE	OL	PE	
1	66768 – Comuna Conțești	66786 – sat Balteni			125	1,673		0,513		73	
2	66768 – Comuna Conțești	66786 – sat Balteni			90	2,393		0,7465		96	
3	66768 – Comuna Conțești	66786 – sat Balteni			63	5,031		1,0975		234	
4	66768 – Comuna Conțești	66795 – sat Boteni			110	0,664		0,2245		32	
5	66768 – Comuna Conțești	66795 – sat Boteni			90	0,703		0,208		45	
6	66768 – Comuna Conțești	66795 – sat Boteni			63	4,037		1,3275		252	
7	66768 – Comuna Conțești	66802 – sat Calugareni			110	2,001		0,041		6	
8	66768 – Comuna Conțești	66802 – sat Calugareni			90	1,010		0,512		59	
9	66768 – Comuna Conțești	66802 – sat Calugareni			63	0,282		0,192		40	
10	66768 – Comuna Conțești	66802 – sat Calugareni	4"	0,039							

Dezvoltarea rețelei inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final, pe teritoriul comunei Conțești, județul Dâmbovița

11	66768 – Comuna Conțești	66777 – sat Conțești			250	0,300		0,006		6	1
12	66768 – Comuna Conțești	66777 – sat Conțești			180	1,966		0,009		9	
13	66768 – Comuna Conțești	66777 – sat Conțești			160	0,022					
14	66768 – Comuna Conțești	66777 – sat Conțești			125	1,379		0,5915		88	
15	66768 – Comuna Conțești	66777 – sat Conțești			110	2,695		0,075		41	
16	66768 – Comuna Conțești	66777 – sat Conțești			90	7,068		1,1955		301	
17	66768 – Comuna Conțești	66777 – sat Conțești			63	5,100		1,2605		214	
18	66768 – Comuna Conțești	66777 – sat Conțești	3"	0,036							
19	66768 – Comuna Conțești	66777 – sat Conțești	4"	0,023							
20	66768 – Comuna Conțești	66811 – sat Crangasi			90	1,293		0,058		58	
21	66768 – Comuna Conțești	66811 – sat Crangasi			63	2,905		0,3365		96	
22	66768 – Comuna Conțești	66820 – sat Gamanesti			90	0,669		0,237		33	
23	66768 – Comuna Conțești	66820 – sat Gamanesti			63	0,547		0,448		54	
24	66768 – Comuna Conțești	66839 – sat Helesteu			180	0,086					
25	66768 – Comuna Conțești	66839 – sat Helesteu			125	0,298		0,055		11	
26	66768 – Comuna Conțești	66839 – sat Helesteu			110	0,109					
27	66768 – Comuna Conțești	66839 – sat Helesteu			63	0,557		0,0925		27	

28	66768 – Comuna Conțești	66848 – sat Mereni			90	1,120		0,0985		15	
29	66768 – Comuna Conțești	66848 – sat Mereni			63	2,148		0,605		93	

Punctul de pornire a distribuției de gaze naturale este din SRMP.

La alegerea amplasamentului conductelor de distribuție s-a ținut cont de următoarele condiții tehnico – economice:

- conductele de distribuție să aibă traseul cel mai scurt, astfel încât diametrul acestora să fie cât mai mici și deci cât mai economice.
- zona de amplasare a posturilor de reglare măsurare a PRM-urilor să fie cât mai aproape de centrul de greutate al consumatorilor, astfel încât diametrele conductelor să fie cât mai mici.

Suprafețe de teren ocupate

Suprafața ocupată de investiție aparține domeniului public al UAT Conțești.

Pozarea conductelor de distribuție gaze medie presiune din polietilenă se va face numai pe teren din domeniul public și privat al localităților, îngropat, funcție de situația concretă din teren, respectiv funcție de soluția finală acceptată de operatorul de distribuție cât și de furnizorii de utilități sau de deținătorii terenurilor sau administratorii drumurilor, căi ferate sau cei ai apelor.

4.3. Analiza de riscuri, măsuri de prevedere și/sau diminuare a riscurilor

Principalele categorii de riscuri care ar putea interveni în cadrul investiției sunt, după cum urmează:

1. Riscurile de construcție, sunt toate riscurile care pot apărea în timpul construcției proiectului sau ca rezultat direct al acestuia care pot avea ca efect de asemenea depășirile de costuri.

Realizarea unei lucrări de construcție are caracter de unicat, deoarece are la bază un proiect tehnic care definește numai acea lucrare și care impune o serie de măsuri legate de amplasament, proiectare și adaptarea unor soluții tehnologice și organizatorice specifice de execuție, evaluare și planificarea costurilor de execuție. În vederea minimalizării riscurilor de construcție cu efecte directe asupra costurilor de execuție se impune implementarea unui sistem foarte riguros de supraveghere, care va presupune organizarea de recepții parțiale, pentru fiecare stadiu al lucrărilor în parte.

Procedurile aferente vor fi prevăzute în documentele de licitație și în contractele care se vor încheia.

Sistemul de supervizare va consta în următoarele aspecte:

- Încadrarea în standardele de calitate și în termenele prevăzute;
- Respectarea specificațiilor referitoare la materiale, echipamente și proiectare;
- Îndeplinirea cerințelor referitoare la protecția și conservarea mediului înconjurător.

2. Riscurile de întreținere și operare, care se pot datora incapacității financiare a beneficiarului de a întreține investiția realizată sau a imposibilității de a obține beneficiile sperate.

Aici se pot identifica trei situații:

- Creșterea cheltuielilor de exploatare cu menținerea veniturilor previzionate la un nivel constat;
- Scăderea veniturilor din exploatare cu menținerea constantă a cheltuielilor previzionate;

În conformitate cu art.5 lit. d, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de 1%.

Redevența luată în calcul pentru analiza financiară a proiectului este de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat.

Obligația de plată a redevenței începe la data punerii în funcțiune a sistemului de distribuție a gazelor naturale

6. Modalitatea de acordare a concesiunii

În conformitate cu Hotărârea nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini, beneficiarul investiției va proceda la concesionarea serviciului de distribuție a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Licența pentru prestarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se acordă operatorilor economici care au încheiat contract de concesiune a serviciului de distribuție cu ministerul de resort în condițiile legii, denumiți operatori de distribuție concesionari.

Condițiile de acordare a concesiunii se stabilesc prin contractul de concesiune încheiat de autoritatea contractantă și aprobat în conformitate cu prevederile Legii nr.123/2012.

- b) criteriile de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;
- i) alte informații.

5. organizarea și desfășurarea licitației publice deschise;

6. încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Contractul de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se încheie, cu respectarea conținutului-cadru de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

În cadrul derulării concesiunii sunt utilizate următoarele categorii de bunuri :

- bunuri de retur – bunuri care revin de drept, gratuit și libere de orice sarcini, concedentului, la expirarea contractului de concesiune și sunt atât bunuri care au făcut obiectul concesiunii, cât și bunuri care au rezultat în urma investițiilor impuse prin caietul de sarcini ;
- bunuri de preluare – bunuri care, la expirarea contractului de concesiune, pot reveni concedentului, în măsura în care acesta își manifestă intenția de a prelua bunurile respective în schimbul plății unei compensații egale cu valoarea contabilă

actualizată și sunt bunuri care au aparținut concesionarului și au fost utilizate de acesta pe durata concesiunii ;

- bunuri proprii – bunuri care, la expirarea contractului de concesiune, rămân în proprietatea concesionarului și sunt bunuri care au aparținut concesionarului și au fost folosite de către acesta pe durata concesiunii, cu excepția bunurilor de preluare.

În cadrul contractului de concesiune se menționează repartitia bunurilor la încetarea, din orice cauză, a concesiunii.

Concedentul serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale/ U.A.T. poate decide, iar operatorul sistemului de distribuție a gazelor naturale este obligat să accepte extinderea zonei concesionate pentru una sau mai multe localități aparținătoare unității administrativ-teritoriale din cadrul căreia, pentru cel puțin o localitate, serviciu a fost deja concesionat.

7. Durata estimată a concesiunii

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate. Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor,

Dezvoltarea rețelei inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final, pe teritoriul comunei Conțești, Județul Dâmbovița

8. Termene privind realizarea procedurii de concesionare

Nr. Crt.	Activitate	Termen
I	Planificarea, fundamentare și pregătirea procesului de concesionare	
1	Stabilirea comisiei de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	1 zi
2	Elaborarea și aprobarea planului de activități privind realizarea procesului de concesionare	1 zi
3	Evaluarea și aprobarea Studiului de Fezabilitate	Realizat
4	Supunerea spre aprobare a Studiului de Fezabilitate în cadrul Consiliului Local	Realizat
5	Elaborarea Studiului de fundamentare a procesului de concesionare și aprobarea acestuia	5 zile
6	Supunerea spre aprobare a Studiului de fundamentare în cadrul Consiliului Local	30 zile
II	Organizarea procedurii și atribuirea Contractului de concesionare	
7	Aprobarea demarării procedurii de concesionare, elaborarea strategiei de contractare și a documentației de atribuire	10 zile
8	Aprobarea documentației de atribuire și publicarea anunțului de concesionare în Monitorul Oficial al României	10 zile
9	Numirea prin dispoziție a Comisiei de Evaluare a Ofertelor	5 zile

10. Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare concluzionează că:

1. după cum se poate vedea și din Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor, prin concesionare se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. concesionarea și implicit realizarea investiției va îmbunătăți condițiile de viață pentru populație, va asigura accesul la servicii de bază și protejarea moștenirii naturale din spatiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile;
3. investiția se va realiza prin cofinanțare de către concedent și concesionar, cota parte minimă propusă a concesionarului este de 20,0%;
4. procedura de atribuire are ca obiect concesionarea serviciului de utilitate publica de distribuție a gazelor naturale în comuna Conțești,
5. concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de 1% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale;
6. procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
7. concesionarea se va face pe o perioadă maximă de 49 de ani;
8. durata ramasa necesară realizării procesului de concesionare este între 94-119 de zile.

Dezvoltarea rețelei inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final, pe teritoriul comunei Conțești, județul Dâmbovița

				100% Concesionarul
RISCURI DE FINANȚARE				
3	Insolvabilitate	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor	Nerealizarea punerii în funcțiune și a autorizării	Managementul riscului : Se aplică clauza din contract care duce necesita o sumă mai mare decât cea estimată sistemului de distribuție la rezilierea acestuia Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
4	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Lipsa finanțării pentru derularea contractului	Managementul riscului : Printr-o clauză contractuală se solicită un document bancar care să dovedească existența finanțării necesare pentru punerea în funcțiune a sistemului. Ponderile riscului:

Dezvoltarea rețelei inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final, pe teritoriul comunei Conțești, județul Dâmbovița

				0% Concedent 100% Concesionarul
5	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Managementul riscului : În cazul când taxele și impozitele se vor mări se va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
RISCURI AFERENTE CERERII ȘI VENITURILOR				
6	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și

		economice nefavorabile		tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe
9	Schimbări majore ale inflației	Rata inflației va depăși valoarea previzionată.	Valoarea plăților efectuate în timp este afectată de inflație Depășirea costurilor de operare. Scăderea în termeni reali, a veniturilor din proiect	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze prin scaderea costurilor de operare și creșterea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
RISCURI LEGISLATIVE/POLITICE				

10	Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă și/sau de politici a concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv obiectului contractului, ceea ce duce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concedionarului	Creștere semnificativă în costurile operaționale ale concedionarului și/sau necesitatea efectuării unor cheltuieli de capital pentru a răspunde acestor schimbări	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va căuta să reducă acest risc prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea genera astfel de consecințe asupra obiectului contractului. Concesionarul va putea ajusta tarifele. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
----	-----------------------------------	--	---	---

11	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente	Costuri crescute și în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa estimeze cât mai aproape de costurile reale bugetele anuale, pentru a evita eventualele pierderi. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
12	Risc de disponibilitate	Prestațiile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate	Efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul

13	Capacitatea de management	Concesionarul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
14	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
15	Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa

			<p>întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor</p>	<p>compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe</p> <p>Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul</p>
16	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	<p>Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și servicii întreruperi ale prestațiilor</p>	<p>Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii întreruperi ale prestațiilor conexe</p> <p>Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul</p>

17	Întreținere și reparații	Costurile de întreținere și reparații a activelor poate diferi de costurile estimate inițial	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra acțiunilor întreprinse până în acel moment	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifulor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
18	Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în implementarea concesiunilor de servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor ambelor părți	Întârzieri în implementarea operării sistemului de distribuție și creșterea costurilor	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va contracta un consultant cu expertiză în organizarea și monitorizarea acțiunilor necesare pentru concesionarea și operării sistemului de distribuție. În procedura de

				atribuire unul din criteriile de selecție va fi experiența similară. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
19	Întreținere	Întreținerea activelor nu corespunde specificațiilor tehnice stipulate în contractul de concesiune	Activele predate concedentului la sfârșitul duratei concesiunii într-o condiție necorespunzătoare	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului : 100% Concedent 0% Concesionarul